



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-404-00-0372/15-11
Датум: 10.02.2017. године
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Славише Вељковића из Беле Паланке, [REDACTED] дана 10.02.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Славиша Вељковић, ранији члан Општинског већа општине Бела Паланка, поступио супротно одредби чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 30 дана од дана избора на јавну функцију члана Општинског већа општине Бела Паланка пренео своја управљачка права у привредном друштву "Ферстил" о.д. Бела Паланка, чији је сувласник, на правно или физичко лице које није повезано лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера, врши до престанка јавне функције;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Славиша Вељковић поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је за време вршења јавне функције члана Општинског већа општине Бела Паланка, у својству заступника привредног друштва "Ферстил" о.д. Бела Паланка чији је и сувласник, са општином Бела Паланка закључио уговоре о јавним набавкама, и то: Уговор о набавци средстава за економско оснаживање интерно расељених породица кроз доходне активности, у општини Бела Паланка бр. 404-5/7-2015-IV/JN од 04.03.2015. године; Уговор о изради оgrade око еколошко-рекреативног центра "Бањица" бр. 404-110/8-2015-IV/01 од 19.06.2015. године; Уговор о јавној набавци добара-набавка средстава за економско оснаживање избеглих лица кроз доходне активности бр. 404-139/8-2015-IV/01 од 25.08.2015. године, и јер је за време вршења наведене јавне функције учествовао у разматрању и доношењу предлога решења о именовању свог брата Милоша Вељковића за члана Привременог органа ЈКП "Комнис" Бела Паланка, а да о сукобу интереса који је имао у овим ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу града Ниша".

Образложење



Против Славише Вељковића, ранијег члана Општинског већа општине Бела Паланка, покренут је, по пријави, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), и то:

- одредаба чл. 27. и 32. ст. 1, јер је за време вршења јавне функције члана Општинског већа општине Бела Паланка (у даљем тексту: Веће) у својству заступника привредног друштва "Ферстил" о.д. Бела Паланка (у даљем тексту: "Ферстил"), чији је и сувласник, са општином Бела Паланка закључио уговоре о јавним набавкама, и то: Уговор о набавци средстава за економско оснаживање интерно расељених породица кроз доходовне активности, у општини Бела Паланка бр. 404-5/7-2015-IV/JN од 04.03.2015. године; Уговор о изradi ограде око еколошко-рекреативног центра "Бањица" бр. 404-110/8-2015-IV/01 од 19.06.2015. године; Уговор о јавној набавци добара-набавка средстава за економско оснаживање избеглих лица кроз доходовне активности бр. 404-139/8-2015-IV/01 од 25.08.2015. године, и што је за време вршења наведене јавне функције учествовао у разматрању и доношењу предлога решења о именовању свог братанца Милоша Вељковића за члана Привременог органа ЈКП "Комнис" Бела Паланка, а да о сукобу интереса који је имао у овим ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција),

- одредбе чл. 35. ст. 1, јер није у року од 30 дана од дана избора на наведену јавну функцију пренео своја управљачка права у "Ферстил".

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да му је решењем Привременог органа општине Бела Паланка престала јавна функција члана Већа, да је 15.07.2016. године Решењем Владе бр. 119-6338/2016 именован за члана Привременог органа општине Бела Паланка, да је вршио јавну функцију члана Већа и да је био директор "Ферстил". Даље је навео да није имао сазнања да је био у сукобу интереса обављајући две функције, да је одмах по добијању обавештења Агенције заказао седницу "Ферстил" на којој је разрешен са јавне функције директора и да је на ту функцију именована Зорица Илић, чиме су пренета управљачка овлашћења на новоименованог директора. Навео је да је привредно друштво "Ферстил" закључило три уговора о јавној набавци и да је исте он потписао, да је одлучујући фактор за закључење наведених уговора била понуда са најповољнијом ценом, и да је понуда изабрана у складу са Законом о јавним набавкама. Даље је навео да није вршио утицај на избор чланова Привременог органа ЈКП "Комнис" и да је одлука донета већином гласова свих присутних на седници Скупштине Бела Паланка, а не на седници Већа, као и да одлуку о именовањима привременог органа управљања у јавним предузећима одлуку не доноси Веће, већ Скупштина општине која је уједно и оснивач јавног предузећа.

Увидом у Решење Скупштине општине Бела Паланка бр. 02-22/2012-I од 07.06.2012. године утврђено је да је Славиша Вељковић овим решењем изабран за члана Већа, док је увидом у Решење Привременог органа општине Бела Паланка бр. 02-31/1-2016-I од 25.07.2016. године утврђено да је 16.07.2016. године именованом престао мандат члана Већа услед образовања Привременог органа општине Бела Паланка.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, и Решење Регистратора привредних субјеката БД 68449/2016 од 30.08.2016. године утврђено је да је именовани сувласник привредног друштва "Ферстил", и да је до 30.08.2016. године био директор овог привредног друштва.

Увидом у Одлуку привредног друштва "Ферстил" бр. 73 од 15.08.2016. године утврђено је да су овом одлуком оснивачи овог привредног друштва разрешили Срђана Декића са функције директора привредног друштва "Ферстил".

Одредбом чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да у року од 30 дана од дана избора, постављења или именовања, пренесе своја управљачка права у

привредном друштву на правно или физичко лице које није повезано лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера врши до престанка јавне функције.

Применом наведене законске одредбе на утврђено чињенично стање закључено је да је именовани поступио супротно наведеној законској одредби, јер није у законом прописаном року пренео своја управљачка права у привредном друштву, у којем је био сувласник, на друго неповезано лице.

Поред тога, читањем Уговора о набавци средстава за економско оснаживање интерно расељених породица кроз доходовне активности, у општини Бела Паланка заведен под бр. 404-5/7-2015-IV/JN дана 04.03.2015. године, утврђено је да је привредно друштво "Ферстил", које је заступао Славиша Вељковић, закључило наведени уговор са општином Бела Паланка, чија укупна уговорена вредност добара износи 422.050,00 динара без ПДВ-а.

Читањем Уговора о изradi ограде око еколошко-рекреативног центра "Бањица", у општини Бела Паланка, заведен под бр. 404-110/8-2015-IV/01 дана 19.06.2015. године, утврђено је да је привредно друштво "Ферстил", које је заступао Славиша Вељковић, закључило наведени уговор са општином Бела Паланка, чија укупна уговорена вредност радова износи 647.115,00 динара без ПДВ-а.

Читањем Уговора о јавној набавци добара-набавка средстава за економско оснаживање избеглих лица кроз доходовне активности, у општини Бела Паланка, заведен под бројем 404-139/8-2015-IV/01 дана 25.08.2015. године, утврђено је да је привредно друштво "Ферстил", које је заступао Славиша Вељковић, закључило наведени уговор са општином Бела Паланка, чија укупна уговорена вредност добара износи 573.800,00 динара без ПДВ-а.

Читањем записника са 87. седнице Општинског већа општине Бела Паланка одржане 09.02.2016. године утврђено је да је Славиша Вељковић као члан Већа учествовао у разматрању и доношењу предлога решења о именовању Привременог органа ЈКП "Комнис" Бела Паланка, којим је за члана Привременог органа предложен његов братанац Милош Вељковић.

Именовани не спори чињеницу да му је Милош Вељковић братанац.

Према одредби чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако правно или физичко лице које се може оправдано сматрати повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, повезано лице са функционером је "Ферстил" и Милош Вељковић, с обзиром на то да му је братанац.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање, оцењено је да је Славиша Вељковић био у сукобу интереса када је током вршења јавне функције члана Већа, у својству заступника привредног друштва "Ферстил", чији је и сувласник, закључио уговоре о јавној набавци са општином Бела Паланка у којој је био члан Већа, и што је као члан Већа учествовао у доношењу одлуке којом је његов братанац предложен за именовање за члана Привременог органа ЈКП "Комнис", па је на тај начин, вршећи наведену јавну функцију јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за себе и повезано лице, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Такође, именовани је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, јер чињенице да је током вршења јавне функције члана Већа привредно друштво у којем је сувласник закључивало уговоре о јавним набавкама са општином у којем врши

наведену јавну функцију и заступао привредно друштво, у којем је и сувласник, и да је као члан Већа учествовао у доношењу предлога за именовање његовог брата за члана Привременог органа ЈКП "Комнис", је могла да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче, на његову непристрасност у вршењу наведене јавне функције.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса у наведеним ситуацијама, а како то није учинио, био је дужан да о сукобу интереса писмено обавести Агенцију, што није учинио, што именовани не спори, а што је утврђено и провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења функционера, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да није имао сазнања да је био у сукобу интереса, јер непознавање прописа није оправдан разлог за неиспуњење законских обавеза. Нису прихваћени као основани наводи именованог да је његовим разрешењем са функције директора у "Ферстил" извршен пренос управљачких права, јер управљачка права нису везана за заступање друштва, већ је то део права која припадају сваком члану друштва по основу његовог удела у друштву, и то свим члановима друштва једнако, с тим што се право гласа остварује према висини учешћа у основном капиталу друштва. Без утицаја су наводи именованог да су наведени уговори закључени у складу са Законом о јавним набавкама, јер се у поступку није одлучивало о томе да ли је поступак спроведен у складу са наведеним законом, већ о повреди правила о сукобу интереса која су регулисана Законом о Агенцији. Такође су без утицаја и наводи именованог да није вршио утицај на избор чланова Привременог органа ЈКП "Комнис" и да је одлуку о избору чланова Привременог органа ЈКП "Комнис" донела Скупштина општине Бела Паланка, с обзиром на то да општинско веће, сагласно одредби чл. 46. тач. 1. Закона о локалној самоуправи, предлаже одлуке и акте које доноси скупштина општине, и да је у поступку несумњиво утврђено да је именовани учествовао у разматрању и доношењу предлога решења о именовању Привременог органа ЈКП "Комнис", чиме је на тај начин именовани довео себе у сукоб интереса.

Цењени су и остали наводи из изјашњења функционера, али је из наведених разлога утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Славиши Вељковићу, узета је у обзир чињеница да су повреде Закона о Агенцији учињене за време вршења јавне функције члана Већа која му је престала, као и да се последице због закључења наведених уговора и учествовања у давању предлога за именовање повезаног лица за члана Привременог органа ЈКП "Комнис" не могу отклонити, закључено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је донета одлука као у ставовима I и II диспозитива овог решења на основу одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлука као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



В.Д. ДИРЕКТОРА

Вера Атанасковић